

## Tinjauan Mata Kuliah

**S**esuai dengan judulnya yaitu Birokrasi Indonesia maka Buku Materi Pokok (BMP) Edisi ke 4 ini akan menguraikan secara mendalam semua aspek yang berhubungan dengan birokrasi baik yang menyangkut teori maupun praktiknya, termasuk masalah-masalah birokrasi yang dihadapi masyarakat Indonesia.

Fenomena birokrasi selalu ada bersama kita dalam kehidupan sehari-hari dan setiap orang sering mengeluhkan cara berfungsinya birokrasi sehingga pada akhirnya orang akan mengambil kesimpulan bahwa birokrasi tidak ada manfaatnya karena banyak disalahgunakan oleh pejabat pemerintah (birokratisme) yang merugikan masyarakat. Apakah hal tersebut benar?

Birokrasi bukanlah suatu fenomena yang baru bagi kita karena sebenarnya telah ada dalam bentuknya yang sederhana sejak beribu-ribu tahun yang lalu. Namun demikian, kecenderungan mengenai konsep dan praktik birokrasi telah mengalami perubahan yang berarti sejak seratus tahun terakhir ini. Dalam masyarakat yang modern, birokrasi telah menjadi suatu organisasi atau institusi yang penting. Pada masa sebelumnya bentuk maupun ukuran negara pada umumnya sangat kecil, namun pada masa kini negara-negara memiliki luas wilayah, ruang lingkup organisasi, dan administrasi yang cukup besar dengan berjuta-juta penduduk, sehingga masalah yang dihadapi birokrasi pun semakin kompleks.

Kajian birokrasi sangat penting bagi mereka yang terlibat dalam bidang pemerintahan karena secara umum dipahami bahwa salah satu institusi suatu lembaga, yang paling penting sebagai personifikasi negara adalah pemerintah, sedangkan personifikasi pemerintah itu adalah perangkat birokrasi. Para birokratlah yang menjadi pelaksana tugas sehari-hari pada lembaga-lembaga pemerintah dalam rangka mewujudkan tujuan negara. Tanpa birokrasi pemerintahan, negara tidak dapat bekerja dan tidak dapat mencapai cita-citanya, karena negara hanyalah wadah atau organisasi yang di dalamnya terdapat orang-orang yang bekerja (birokrat) dalam rangka mencapai tujuan.

Bagi mahasiswa Strata 1 (tingkat sarjana), materi Buku Materi Pokok (BMP) IPEM4317 mengenai Birokrasi Indonesia ini sudah cukup memadai. Dalam buku Edisi 3 sebelumnya telah dibahas mengenai konsep-konsep dasar Birokrasi, sejarah birokrasi di Indonesia, peranan birokrasi maupun kendala-kendala yang dihadapi masyarakat sewaktu berhubungan dengan birokrasi.

Tidak terasa waktu berlalu dengan cepat, perubahan telah banyak terjadi dalam kehidupan manusia, permasalahan masyarakat yang menyangkut birokrasi masih tetap muncul. Namun demikian, sewaktu terjadi pembahasan mengenai permasalahan birokrasi masa kini, penggunaan konsep serta teori birokrasi masih tetap relevan, pada umumnya semua permasalahan birokrasi akan tetap selalu merujuk ke teori dasar birokrasi terutama yang dipelopori oleh Max Weber.

Secara umum buku edisi sebelumnya dianggap sudah memadai, namun masih ada beberapa kekurangan yang perlu ditambahkan dengan tujuan agar mahasiswa semakin mudah mengurai permasalahan yang berhubungan dengan birokrasi. Selain diusahakan agar buku ini lebih bernuansa “modul” bagi mahasiswa yang belajar dengan menggunakan sistem belajar jarak jauh, dalam edisi baru ini hal yang dianggap perlu ditambahkan adalah yang berhubungan dengan reformasi birokrasi di Indonesia. Materi ini perlu disampaikan mengingat reformasi birokrasi merupakan topik yang masih relevan untuk dibahas dalam buku ini. Oleh karena itu, dalam Modul Edisi ke 4 ini ditambahkan satu kegiatan belajar lagi pada modul ke 9 yaitu yang menyangkut reformasi birokrasi di Indonesia termasuk ulasan secara ringkas *road map* reformasi birokrasi 2015-2019 yang digunakan sebagai acuan untuk melaksanakan reformasi birokrasi di lingkungan Kementerian/ Lembaga. Karena ada penambahan modul maka 2 modul pada Buku Materi Pokok yang lama yang dianggap dekat berhubungan, digabung menjadi 1 yaitu menjadi Modul 3.

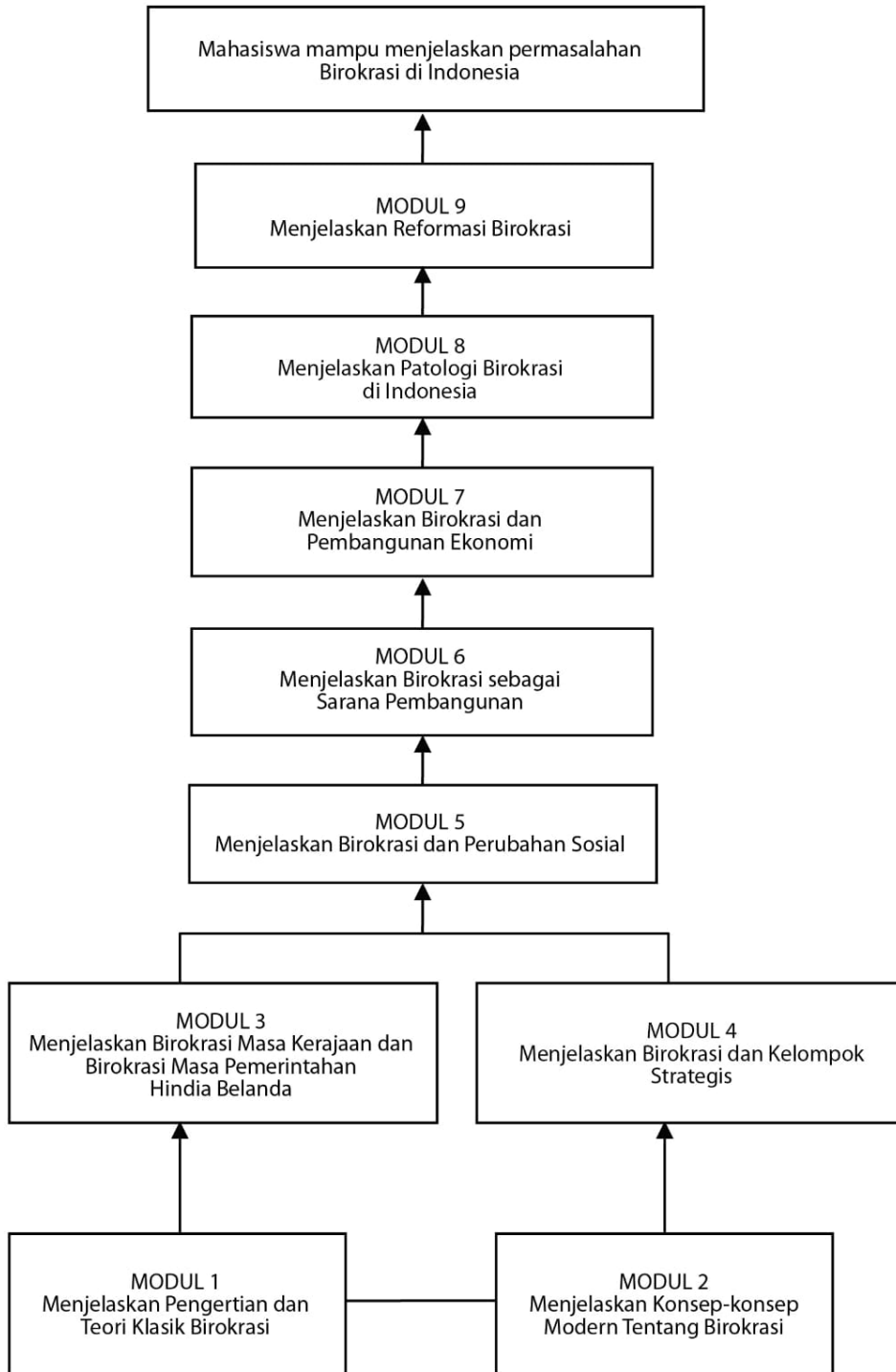
Semoga para pembaca khususnya mahasiswa FISIP-UT dapat memperoleh manfaat dari ulasan dalam Buku Materi Pokok (BMP) ini. Tidak ada gading yang tak retak, oleh karena itu, saran dan masukan dalam rangka perbaikan BMP ini sangat kami harapkan.

BMP Birokrasi Indonesia ini Edisi 4 ini terdiri atas 9 modul, pada Modul 1 diuraikan tentang pengertian dan teori klasik birokrasi. Adapun Modul 2 dibahas tentang Konsep birokrasi Modern. Pada Modul 3 dibahas mengenai Birokrasi masa kerajaan dan Birokrasi masa pemerintahan Hindia Belanda. Modul 4 membahas tentang Birokrasi dan kelompok strategis.

Birokrasi dan perubahan sosial diuraikan pada Modul 5. Pada Modul 6 dijelaskan bagaimana Birokrasi sebagai sarana pembangunan . Sementara itu, pada Modul 7 diuraikan Birokrasi dan pembangunan ekonomi. Patologi birokrasi di Indonesia diuraikan secara jelas pada Modul 8, dan modul terakhir yaitu Modul 9 diungkapkan segala permasalahan yang menyangkut reformasi birokrasi yang terjadi di Indonesia.

Untuk menggambarkan materi BMP serta alur pembahasan birokrasi, maka di bawah ini dibuat suatu diagram yang merangkum seluruh materi Modul 1 sampai dengan 9.

### Peta Kompetensi Birokrasi Indonesia/IPEM4317/ 3 SKS



Setelah mempelajari mata kuliah ini mahasiswa diharapkan mampu menjelaskan masalah-masalah Birokrasi di Indonesia, sehingga mampu menerapkan teori dan norma-norma dalam birokrasi bila kelak bekerja dalam birokrasi pemerintahan.